



سازمان تحقیقات فنی مهندسی برق

صورت جلسه کمیسیون بلاکچین

تاریخ: ۹۹/۰۶/۱۷

شماره: ۹۹/ص/۷۰۴

جلسه: دوم

خلاصه مذاکرات

دومین جلسه کمیسیون بلاکچین روز دوشنبه مورخ ۱۳۹۹/۰۶/۱۷ به صورت حضوری - مجازی برگزار شد. موضوع این جلسه بررسی قوانین و مقررات حوزه بلاکچین و تبادل نظر در این زمینه بود که قوانین و مقررات این حوزه پیش تر برای مطالعه اعضا در گروه کمیسیون بلاکچین قرار داده شد.

در ابتدای این جلسه آقای مهندس غیوری از هلدینگ برق و انرژی غدیر در مورد قوانین و مقررات این حوزه گزارشی ارائه کردند.

اهم قوانین و مقررات این حوزه شامل موارد ذیل بوده است:

۱. شورای عالی مبارزه با پولشویی در دی ماه ۱۳۹۶، تبادل رمز ارزها در ساختار پولی کشور را ممنوع اعلام کرد: به کارگیری ابزار بیت کوین و سایر ارزهای مجازی در تمام مراکز پولی و مالی کشور ممنوع است. از آنجایی که انواع ارزهای مجازی از این قابلیت برخوردار هستند که به ابزاری برای پولشویی و تأمین مالی تروریسم و به طور کل، جابه جایی منابع پولی مجرمان بدل شوند، حوزه نظارت بانک مرکزی برای پیشگیری از وقوع جرائم از طریق ارزهای مجازی، موضوع ممنوعیت به کارگیری ارزهای مجازی را به بانک ها ابلاغ کرده است.

۲. بانک مرکزی در بهمن ماه ۱۳۹۷، الزامات و ضوابط فعالیت در حوزه رمز ارزها در کشور را مشخص کرد: صدور و انتشار رمز ارزهای جهان روا در اختیار توسعه دهندگان آن است و بانک مرکزی در این زمینه نقشو مسئولیتی ندارد. استفاده از رمز ارزهای جهان روا به عنوان ابزار پرداخت در داخل کشور ممنوع است. رمز ارزهای جهان روا تنها در صرافی هایی که مقررات آن در بخش الزامات عمومی صرافی ها آورده شده است قابل خرید و فروش و تبادل هستند. توسعه کیف پول رمز ارزی با در نظر گرفتن مقررات بخش کیف پول رمز ارزی برای اشخاص حقیقی و حقوقی بلامانع است. در حال حاضر استخراج رمز ارزهای جهان روا در کشور به عنوان یک صنعت در نظر گرفته شده و قانون گذاری در این حوزه از وظایف و نظارت بانک مرکزی خارج است. هیچ گونه تضمینی از سوی بانک مرکزی در زمینه تأیید اصالت رمز ارزها وجود ندارد و بانک مرکزی برای مدیریت و ثبات قیمت آن ها هیچ مکانیزمی اعمال نمی کند.

۳. گمرک در تیر ماه ۱۳۹۸، تعرفه گمرکی واردات دستگاه های استخراج رمز ارز را تعیین نمود: دستگاه استخراج رمز ارز (ماینینگ) ذیل ردیف ۸۴۷۱۹۰۹۰ با تعرفه گمرکی ۵٪ قرار می گیرد.

۴. هیات وزیران در مرداد ماه ۱۳۹۸، وظایف بخش های مختلف دولت در حوزه رمز ارز را تصویب کرد: استفاده از رمزارزها صرفا با قبول مسئولیت خطر پذیری (ریسک) از سوی متعاملین صورت می گیرد و مشمول حمایت و ضمانت دولت و نظام بانکی نبوده و استفاده از آن در مبادلات داخل کشور مجاز نیست. استخراج رمز ارزها (ماینینگ) با اخذ مجوز از وزارت صنعت، معدن و تجارت مجاز است و استقرار واحدهای استخراج رمز ارزها

(ماینینگ) شامل محدودیت محدوده (۱۲۰) کیلومتری شهر تهران، (۵۰) کیلومتری شهر اصفهان و (۳۰) کیلومتری مراکز سایر استان ها نمی باشند. تأمین برق متقاضیان استخراج رمزارزها صرفاً با دریافت انشعاب برق از شبکه سراسری یا احداث نیروگاه جدید خارج از شبکه سراسری صورت می گیرد. تعرفه برق متقاضیان استخراج فرآورده های پردازشی رمزنگاری شده رمزارزها (ماینینگ) با قیمت متوسط ریالی برق صادراتی با نرخ تسعیر سامانه نیما که توسط وزارت نیرو تعیین و اعلام می گردد، محاسبه و اعمال خواهد شد. تعرفه سوخت گاز مورد نیاز متقاضیان استفاده کننده از برق تولیدی خارج از شبکه وزارت نیرو، با قیمت هفتاد درصد (۷۰٪) متوسط ریالی گاز صادراتی با نرخ تسعیر سامانه نیما است و تعرفه سوخت مایع نیز با قیمت متوسط ریالی سوخت مایع صادراتی با نرخ تسعیر سامانه نیما که توسط وزارت نفت تعیین و اعلام می گردد، محاسبه و اعمال خواهد شد. مراکز استخراج رمزارزها، به عنوان واحد تولید صنعتی شناخته شده و مشمول مقررات مالیاتی خواهند بود که واحدهای یاد شده در صورتی که محصول خود را صادر و ارز حاصل از آن را بر اساس ضوابط بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران به چرخه اقتصادی کشور بازگردانند، مشمول مالیات با نرخ صفر خواهند بود. استفاده از انشعاب برق و گاز جهت استخراج رمز ارزها (ماینینگ) صرفاً با ارایه مجوزهای تعیین شده در این تصویب نامه مجاز می باشد و هر گونه استفاده از انشعاب برق و گاز مصرف خانگی، عمومی، کشاورزی، صنعتی و سایر مصارف برای استخراج رمز ارزها (ماینینگ) ممنوع است. وزارتخانه های نیرو و نفت موظفند از طریق شرکت ها تابع و وابسته نسبت به شناسایی، قطع و جمع آوری انشعابات فاقد مجوز اقدام و مطابق قانون مجازات استفاده کنندگان غیرمجاز آب و برق، تلفن، فاضلاب و گاز - مصوب ۱۳۹۶ - عمل نمایند.

۵. وزارت نفت در آبان ماه ۱۳۹۸، تعرفه سوخت مصرفی نیروگاه های خارج از شبکه سراسری جهت تأمین برق مورد نیاز استخراج رمز ارزها را مشخص کرد.

۶. وزارت نیرو در آبان ماه ۱۳۹۸، مقررات تأمین برق مراکز استخراج رمز ارزها را مشخص نمود: تأمین برق مراکز استخراج رمز ارز مشروط به تدارک و ارائه مجوز معتبر است. تأمین برق این متقاضیان، از طریق اتصال به شبکه و خرید انرژی از شرکت های برق و یا تأمین برق با ایجاد ظرفیت جدید انجام می شود. در حالت اتصال به شبکه برق، تغییر کاربری انشعاب های موجود تنها در صورت اصلاح مجوز فعلی و یا ابطال آن و اعطای مجوز جدید ممکن است. در صورت تأمین برق با ایجاد ظرفیت جدید، فرآیند کلی احداث نیروگاه ها تابع مقررات جاری وزارت نیرو می باشد اما اتصال به شبکه و واگذاری برق پشتیبان به این مراکز ممنوع است. بهای هر کیلو وات ساعت برق مصرفی این مراکز ۹۶۵۰ ریال می باشد. به منظور مدیریت مصرف برق در طول ایام گرم (از ابتدای خرداد تا پایان شهریور) بهای هر کیلووات ساعت انرژی برق با ضریب دو و در هشت ماه دیگر سال (از ابتدای فروردین تا انتهای اردیبهشت و همچنین از ابتدای مهر تا انتهای اسفند ماه) با ضریب ۵/۰ محاسبه و دریافت می شود. شرکت های برق باید به طرق ممکن افراد مختلفی را که با استفاده غیرمجاز از شبکه برق و یا با داشتن انشعاب برق مجاز بدون دارا بودن مجوز معتبر اقدام به استخراج رمز ارز می نمایند، شناسایی و ضمن قطع جریان برق این گونه استفاده کنندگان، نسبت به اخذ هزینه برق مصرفی، خسارات وارده و معرفی متخلفین به مراجع قضایی با توجه به ماده یک قانون استفاده کنندگان غیر مجاز از آب، برق، تلفن و گاز اقدام نمایند. شناسایی متخلفین مراکز غیرمجاز استخراج رمز ارز مشمول دریافت پاداش تا سقف ۲۰٪ خسارت دریافتی از متخلف می باشد.

۷. وزارت صمت در آبان ماه ۱۳۹۸، دستورالعمل صدور جواز تأسیس و پروانه بهره‌برداری برای فعالیت استخراج رمز ارز را منتشر کرد؛ متقاضی نیازمند دریافت یک جواز تأسیس و یک پروانه بهره‌برداری استخراج رمز ارز می‌باشد. متقاضیان در قالب تأسیس شرکت اقدام به درخواست مجوز می‌نمایند. اعتبار مجوز صادر شده ۶ ماه است و با ارائه گزارش پیشرفت فیزیکی طرح برای یک دوره دیگر با تأیید سازمان قابل تمدید است. مکان استقرار این واحدها تابع قوانین استقرار واحدهای صنعتی می‌باشد. تأمین زیرساخت‌ها بر عهده دارنده جواز است. مدت اعتبار پروانه بهره‌برداری یک سال است و با ارائه گزارش عملکرد از سوی متقاضی و نظارت سازمان قابل تمدید است. صدور پروانه احداث و بهره‌برداری برای متقاضیانی که جمع توان برق مصرفی آن‌ها از کمتر از ۲۵۰ کیلو ولت آمپر باشد ممنوع است.

۸. شرکت ملی گاز ایران در آبان ماه ۱۳۹۸، تعرفه سوخت مصرفی برای تأمین برق مورد نیاز استخراج رمز ارزها را مشخص نمود: کد نوع مصرف ۹۴ (صنعت مولد رمز ارز) با تعرفه پایه ۲۰۸۰۰ ریال به ازای هر متر مکعب گاز طبیعی به منظور تخصیص به مشترکین استخراج رمز ارزها در سامانه صدور صورت حساب ایجاد گردید. در صورتی که حتی بخشی از برق نیروگاه‌ها و یا مولدها برای استخراج رمز ارز مصرف گردد، اختصاص کد ۹۴ به مشترک موصوف الزامی بوده و صرفاً برای برق تحویلی به شبکه سراسری مطابق بنده تبصره ۱۵ قانون بودجه عمل گردد.

۹. مرکز پژوهش‌های مجلس در آذر ماه ۱۳۹۸، در پیشنهاد بودجه سال ۱۳۹۹، اخذ مالیات از استخراج رمز ارزها را مطرح کرد که در قانون بودجه سال ۹۹ اعمال نشد.

۱۰. مجلس شورای اسلامی در اردیبهشت ماه ۱۳۹۹، معیارهای قاچاق ارز و به تبع آن رمز ارزها را مشخص کرد: لایحه مذکور به تصویب شورای نگهبان نرسیده است و تا پیش از آن در حکم قانون محسوب نمی‌شود. طبق ماده ۲ مکرر موارد زیر قاچاق ارز محسوب می‌شود: انجام هر رفتاری در کشور که عرفاً معامله ارز محسوب می‌شود از قبیل خرید، فروش یا حواله توسط اشخاصی غیر از صرافی، بانک یا مؤسسه مالی اعتباری دارای مجوز از بانک مرکزی در صورتی که طرف معامله صرافی، بانک یا مؤسسه مالی اعتباری داخلی دارای مجوز مذکور نباشد. عدم ثبت معاملات ارزی در سامانه ارزی یا ثبت ناقص یا خلاف واقع اطلاعات مربوط به معاملات مذکور در این سامانه توسط صرافی، بانک یا مؤسسه مالی اعتباری دارای مجوز از بانک مرکزی. عدم ارائه صورت حساب خرید معتبر با ارائه صورت حساب خرید خلاف واقع یا دارای اطلاعات ناقص به مشتری توسط صرافی، بانک یا مؤسسه مالی اعتباری دارای مجوز از بانک مرکزی. عرضه، حمل یا نگهداری ارز فاقد صورت حساب خرید معتبر یا فاقد مجوز ورود توسط اشخاصی غیر از صرافی، بانک یا مؤسسه مالی اعتباری دارای مجوز از بانک مرکزی. موارد کمتر از سقف تعیینی توسط بانک مرکزی برای ورود ارز به کشور از شمول این بند خارج است. تمامی رمزارزها (ارزهای رقمی) در حکم ارز موضوع این قانون هستند و جرایم، تخلفات، ضمانت اجراها و نیز تمامی احکام و مقررات مربوط به ارز در این قانون در مورد آن‌ها نیز اجرا می‌شود.

۱۱. شرکت توانیر در خرداد ماه ۱۳۹۹، برای تشویق سرمایه‌گذاری در طرح‌های بهینه‌سازی برق اجازه استفاده از برق شبکه با نرخ تعیین شده در بورس انرژی را برای سرمایه‌گذارانی که در حوزه بهینه‌سازی مصرف برق فعالیت نموده‌اند، صادر کرد: طرح‌هایی که منجر به صرفه‌جویی انرژی الکتریکی می‌شوند، از زمان آغاز بهره‌برداری طرح،

معادل انرژی الکتریکی صرفه جویی شده در طول عمر طرح (حداکثر به مدت ده سال)، گواهی صرفه‌جویی به سرمایه‌گذار تعلق می‌گیرد. گواهی صرفه‌جویی، نشان دهنده حق مالکیت بر میزان انرژی الکتریکی مندرج در آن در دوره اعتبار گواهی است و امکان انتقال به غیر را نیز دارد. در همین زمینه شرکت توانیر موظف است با همکاری شرکت بورس انرژی تمهیدات لازم را در این زمینه صورت دهد. دارنده گواهی صرفه‌جویی مجاز است معادل انرژی الکتریکی مندرج در گواهی را بر اساس مقررات جاری، از طریق بورس انرژی (به طور مستقیم و یا از طریق قراردادهای دو جانبه با مالک نیروگاه) خریداری و برای مصرف نهایی به هر یک از کاربرهای رایج از جمله استخراج رمز ارزها، تخصیص دهد.

هدف شرکت‌های تولید کننده برق از فعالیت در حوزه رمز ارزها، ایجاد پشتوانه قوی مالی است که بتوانند نیروگاه‌ها را از وضعیت سخت مالی که به دلیل مشکلات ناشی از افزایش نرخ ارز و عدم دریافت مطالباتشان ایجاد شده است، خارج کنند. از این رو، مقرر شد ادامه قوانین و مقررات مربوط به این حوزه و موارد کاربردی در بحث نیروگاهی و چگونگی حل مشکلات موجود، در جلسه بعدی کمیسیون بررسی شود.

اعضای کمیسیون:

فریدالدین معصومی (رئیس کمیسیون)	سیامک بلدی	محمدباقر عبایی	محمدحسین شمشادقد	شاهین غیوری	محمد جعفری
✓	✓	✓	✓	✓	✓
صادق نیکوسپهر	محسن مومنی	مصطفی محزون	حسین ایرانمنش	معصومه پاشا (دبیر کمیسیون)	
✓	✓	×	✓	✓	

