

خلاصه مذاکرات

دوازدهمین جلسه کمیسیون مالی و اقتصادی روز سه‌شنبه مورخ ۱۳۹۹/۰۳/۱۳ به صورت مجازی-حضوری در محل سندیکا برگزار شد.

موضوع این جلسه اصلاح قراردادهای احداث بخش بخار نیروگاه‌های سیکل ترکیبی به روش بیع متقابل بود. در این جلسه علاوه بر اعضای کمیسیون، نمایندگان شرکت‌های دارای این گونه قراردادهای از جمله هلدینگ‌های مپنا، صبا، ماهتاب و نیروگاه‌های کاشان، سبلان و ارومیه حضور داشتند. شرکت‌های غیر دولتی احداث‌کننده بخش بخار نیروگاه‌های سیکل ترکیبی به روش بیع متقابل، به دلیل اصلاح‌نشدن ساختار ریالی این قراردادهای قادر به ادامه اجرای عملیات احداث یا بهره‌برداری در بخش بخار نیستند و تقاضای اصلاح این قراردادهای را دارند.

بر اساس بند ۱۹ قانون بودجه سال ۱۳۹۴ و به منظور اجرای طرح‌های افزایش بازدهی نیروگاه‌ها با اولویت نصب بخش بخار در نیروگاه‌های سیکل ترکیبی، به وزارت نیرو اجازه داده شد تا به روش بیع متقابل با سرمایه‌گذاران بخش خصوصی و عمومی قرارداد منعقد نماید. دولت مکلف شد در قبال این تعهد، سوخت مایع (نفت-گاز) صرفه‌جویی شده یا معادل آن نفت خام را با محاسبه میزان صرفه‌جویی حاصله به سرمایه‌گذاران تحویل دهد. در آئین‌نامه اجرایی این بند که توسط وزارتخانه‌های نیرو و نفت و با تایید معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی به تصویب هیأت وزیران رسیده، بازگشت اصل سرمایه توسط سوخت صرفه‌جویی شده تصریح شده است. اما وزارت نیرو بدون در نظر گرفتن هزینه‌های non EPC و نیز تکنولوژی مورد استفاده هر نیروگاه، قرارداد بیع متقابل را ابلاغ و همچنین دوره قرارداد را به هشت ماه و بیست و سه روز محدود نمود. قرارداد بیع متقابل بر اساس هر بشکه نفت صد دلار برای زمان هشت ماه و بیست و سه روز منعقد گردید که وزیر وقت نیرو با توجه به تغییرات قیمت هر بشکه نفت خام، طی نامه شماره ۹۴/۱۲۵۸۵/۲۰/۱۰۰ مورخ ۱۳۹۴/۰۲/۰۲ پیشنهاد خود را برای رفع مشکل ناشی از تغییرات ارزش هر بشکه نفت به سازمان برنامه و بودجه منعکس نمود. سازمان مذکور طی نامه شماره ۲۸۱۸۲ مورخ ۱۳۹۴/۰۲/۱۷ تصریح کرد که وزارت نیرو می‌تواند حداکثر تا دو سال میزان سوخت صرفه‌جویی شده در همان سال را تا سقف سرمایه‌گذاری صورت گرفته محاسبه و تعهد نماید. اما در نهایت اصلاحیه تنظیم شده توسط شرکت توانیر به صورت ریالی تدوین شد و به دلیل محدودیت زمانی عنوان شده جهت امضا به شرکت‌های ذیربط منعکس شد. شرکت‌های سرمایه‌گذار ضمن اعتراض به ریالی شدن قرارداد و درخواست اصلاح مناسب آن، بر اساس قول مساعدی که برای رفع این مشکل داده شده بود، قرارداد را امضا نمودند ولی تاکنون اصلاح قراردادهای مذکور صورت نگرفته است.

مشکلاتی همچون ارزی بودن سرمایه‌گذاری در بخش بخار نیروگاه‌های سیکل ترکیبی و ریالی شدن قراردادهای بیع متقابل در کنار مشکلاتی مانند رشد نرخ ارز، عدم تغییر قیمت‌های فروش برق در بازار عمده فروشی برق به رغم افزایش هزینه‌های بهره‌برداری، حذف ماده ۱۳۸ قانون مالیات‌های مستقیم برای معافیت مالیاتی طرح‌های توسعه و تامین آورده ارزی سهامداران از محل ارز آزاد موجب شده است تا سرمایه‌گذاری در این بخش فاقد توجیه‌پذیری اقتصادی برای سرمایه‌گذاران بخش خصوصی شود و عملیات اجرایی آن‌ها را کند و بعضاً متوقف کند.

در این جلسه درخواست دو مورد برای اصلاح قراردادهای بیع متقابل مطرح شد:

- ۱- اینکه هرگونه تغییر در نرخ تسعیر ارز یا نرخ فوب نفت و گاز خلیج فارس پس از عقد قرارداد، مقدار سوخت مذکور را متناسباً به میزانی تغییر دهد که مقدار سوخت تحویلی بتواند اصل سرمایه در زمان عقد قرارداد را پوشش دهد.
- ۲- سوخت مایع یا معادل ارزش روز نفت خام قابل تحویل به شرکت، بتواند بر اساس نرخ فوب خلیج فارس ارز جایگزین شود یا معادل ریالی ارز اختصاص یافته براساس نرخ روز ارز محاسبه و به حساب بستانکاری شرکت منظور شود.

بر این اساس مقرر شد اصلاحات مورد نظر، از طریق نامه‌ای به دفتر مقام معظم رهبری و شرکت مادر تخصصی تولید نیروی برق حرارتی پی‌گیری شود.

اعضای کمیسیون

جهانگیر پورهمدانی	شاهین خادم	مجید حیدری	آرش جالبی	حسین مرسلی	سید شمس الدین ابطحی	ایزد گلستانه	ابراهیم خوشگفتار (رئیس کمیسیون)
×	✓	✓	✓	×	×	✓	✓
				معصومه پاشا (دبیر کمیسیون)	حجت نادری	احمد عبدی	غلامرضا اسماعیلی سنج
				✓	✓	×	✓

مدعوین جلسه:

علیرضا صدرآبادی	رضا شیخ بهایی	ناصر پورفرح آبادی	عظیم اعتمادی
تدبیرسازان سرآمد	تدبیرسازان سرآمد	نیروگاه زاگرس کوثر	هلدینگ برق و انرژی صبا
سید محمد موسوی	ابراهیم سالمی	عبدالحسین فضل اللهی	محمود حکیمی
آرین ماهتاب گستر	سبلان برق امید	ساخت و بهره‌برداری انرژی نوین	مینا